

## **Kurzbericht über die Tagung „The European Dimension of Administrative Culture“, Straßburg, Europarat, 15./16. Mai 2007**

Die Tagung war im Wesentlichen durch die FH Kehl (Prof. Dr. Thedieck) und das Euro-Institut Kehl/Strasbourg (Dr. Beck) konzipiert und organisiert. Neben der Deutschen Sektion des IAS gab es eine Reihe von Mitveranstaltern (s. beiliegendes Programm).

Die zentrale Frage der Tagung nach einer europäischen Verwaltungskultur wurde von mehreren Seiten beleuchtet. Dabei wurde einerseits auf gemeinsame Werte, auf die sich die europäischen Staaten gründen und in Vereinbarungen verständigt haben (u.a. Europarat und seine grundlegenden Festlegungen), andererseits auf doch erhebliche Divergenzen zwischen den Staaten verwiesen. Diese Divergenzen würden auch auf die europäische Ebene und die Institutionen wie EU, Europarat etc. durchschlagen. Beispielhaft wurde dies beim Personal der europäischen Institutionen diskutiert, das ja jeweils nationale Prägungen und kulturell determinierte Fähigkeiten aufweist. Andererseits gebe es durchaus eine gemeinsame Sozialisation durch die Tätigkeit in den europäischen Institutionen (diskutiert wurde dies in einem Panel u.a. an dem Thema der Loyalität). – Erst wenn es eine eigenständige europäische Prägung von Verwaltung gibt, stellen sich Fragen der wechselseitigen Beeinflussungen über die Ebenen hinweg. In der Tagung wurde in den einzelnen Referaten deutlich, dass eine wechselseitige Beeinflussung eher bei den Strukturen und Institutionen der öffentlichen Verwaltung (etwa bei Recht, Rechtsetzung und Implementation von Programmen und Regelungen) feststellbar ist als bei den - unterschiedlichen – nationalen Verwaltungskulturen.

Besonders hervorzuheben sind die unterschiedlichen Zugangswege, eine europäische Verwaltungskultur ‚auf den Begriff zu bringen‘: historisch ( ‚Verwaltungskultur als geronnene Geschichte‘ ), vergleichend (u.a. kontinentaleuropäische Gemeinsamkeiten), praktische Ansätze (Impact Assessment, Ombudsmann, Human Rights, grenzüberschreitende Zusammenarbeit, European Contract Law, Europafähigkeit des – nationalen - Personals etc.).

Gleichwohl hat auf der Tagung im Ergebnis die Skepsis überwogen, von einer europäischen Verwaltungskultur im Sinne einer Konvergenz der nationalen Verwaltungskulturen sprechen zu können. Und dieses Ergebnis ist nicht die Folge, dass Verwaltungskultur schwierig zu definieren und zu erfassen ist, sondern dass neben Strukturen auch Verhalten und Einstellungen des jeweiligen Personals und gesellschaftlichen Umfeldes wesentliche Dimensionen sind. – Das Thema des ‚European Space‘ wurde nicht aufgegriffen.

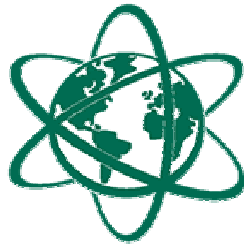
An der Tagung haben Experten aus verschiedenen Ländern und europäischen Institutionen sowie eine große Zahl von Absolventen der Aus- und Fortbildungsprogramme der mitveranstaltenden Institute teilgenommen.

Es ist beabsichtigt, die Referate und Ergebnisse der Tagung zu veröffentlichen (Schriftenreihe der Deutschen Sektion).

Prof. Dr. Dieter Schimanke  
17. Mai 2007

Anlage  
Tagungsprogramm

**The German Section of the International Institute for Administrative Sciences**



organizes in cooperation with

Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe  
University of Applied Administrative Sciences (Kehl)  
Euro-Institut Kehl/Strasbourg  
Ministry for European Affairs of Baden-Württemberg  
pôle européen d'administration publique  
EUROPA ZENTRUM of Baden-Württemberg

a conference - with translation in French and German - on

**THE EUROPEAN DIMENSION  
OF ADMINISTRATIVE CULTURE**

Strasbourg, France  
Council of Europe; Palais de l'Europe, Room 10  
Tuesday 15 May - Wednesday 16 May 2007



## PROGRAMME

**Tuesday 15 May 2007**

**Morning plenary session, conference room 1**

- 12h00      **Registration of participants**
- 13h00      **Opening of the conference**  
**Mr Ulrich Bohner**, Secretary General of the Congress for Local and Regional Authorities of the Council of Europe, Strasbourg  
**Prof. Dieter Schimanke**, Vice President of the German Section of IIAS  
**Prof. Paul Witt**, Rector of the University of Applied Administrative Sciences, Kehl  
**Dr. Joachim Beck**, Director Euro-Institut, Strasbourg-Kehl
- 13h 20      **Key note speech**  
**Mechanisms creating a European Administrative Culture**  
**Prof. Dr. Stefan Fisch**, Speyer
- 13 h 45      **Panel Discussion**  
**The administrative culture in the EU Commission**  
**Dr. Günther Oldenbruch**, Bad Honnef  
**Prof. Dr. Molt**, University of Trier  
**Jean-Pierre Michel**, Head of Unit Management Support, EC Joint Research Center, Brussels  
**Prof. Didier Georgakakis**, Université Robert Schuman
- 15 h 00      **Debate**  
**Prof. Dr. Dr. Klaus König**, DHV Speyer, former President of IIAS
- 15 h 15      Coffee break
- 15 h 30      **Contributions of the EU ombudsman in generating general administrative principles**  
**Ian Harden**, Office of the EU Ombudsman Strasbourg  
**Approche interdisciplinaire sur la (les) culture(s) administrative(s) et la Constitution Européenne**  
**Prof. Charles Ricq-Chappuis**, Université de Genève  
**Human Rights and European Administrative Culture**  
**Thomas Hammarberg**, Commissioner for Human Rights, Council of Europe

16 h 30

## **Debate in Working Groups**

**Working Groups 1 and 2, conference room 1**

**Export of administrative culture from the national to the European level and vice-versa**

**Moderation : Prof. Dr. Szoltan Szente**, Senior Research Fellow, Hungarian Institute of Public Administration , Budapest and

**Prof. Sulev Maeltsaemee**s, Dean of the Faculty of Humanities, Tallinn University of Technology, Tallinn/Estonia

**Rapporteur : Prof. Hartmut Kübler**, Steinbeis Transferzentrum KommunalBeratung, Kehl

### **Inputs:**

**15.05.07 :**

**Prof. Didier Georgakakis**, Université Robert Schuman :

**La très haute fonction publique européenne entre dépendance et dénégation nationale**

**Robertus Scharrenborg**. European Commission, Secretariat General

**Change of Administrative Culture – The example of impact assessment**

**16.05.07**

**Dr. Michael Vorbeck**, Ministerialrat a.D., former Head of Higher Education and Research at the Council of Europe:

**Impact of EU standards on national regulations in Liechtenstein**

**Prof. Dr. Franz Thedieck**, Dean Master of European Public Administration, University for Applied Sciences Kehl:

**National standards building general principles of EU law**

**General Debate**

**Working group 3, conference room 7**  
**Creation of European administrative standards through**  
**bilateral co-operation**

**Moderator : Prof. Charles Ricq-Chappuis**, Université de Genève  
**Rapporteur: Annette Lipowsky**, Coordinator for European Affairs, Stadt  
Kehl

**Inputs:**

**15.05.07:**

**Joachim Beck**, Director of Euro-Institut Kehl-Strasbourg  
**Verwaltungskulturelle Muster in der grenzüberschreitenden**  
**Zusammenarbeit**

**Hans-Günter CLEV**, Director Development Agency of Rheinland-  
Pfalz

**Les espaces transfrontalières: relais entre different cultures**  
**de planification**

**16.05.07:**

**Michel Casteigts**, Inspecteur Général de l'Administration  
**Administrative standards for cross-border co-operation**

**Erich Tilkorn**, Director Regional Government of Westphalia,  
Münster

**Expériences administratives interculturelles**  
**entre les Pays-Bas et l' Allemagne**

**General Debate**

**Working group 4, conference room 14**  
**Personnel policy with European dimensions: How to overcome**  
**national limits**

**Moderator : Dr. Marine de Lassalle**, maître de conférences,  
directrice adjointe du GSPE-PRISME

**Rapporteur: Dorothee Meyer** Centre des études européennes de  
Strasbourg (CEES), ENA, Strasbourg

**Inputs:**

**15.05.07**

**Benedikt Speer**, German Research Institute for Public  
Administration (FÖV; Speyer)

**Competence for Europe": New strategies for the civil**  
**service?**

**Dr. François Lafarge**, Centre d'expertise et de recherche  
administrative (CERA) de l'ENA, Strasbourg:

**Compte rendu d'expérience : l'élaboration de formations communes aux fonctionnaires nationaux chargés de la mise en oeuvre de politiques européennes**

**16.05.07 :**

**Dr. Michel Mangenot**, Maître de conférences à l'Université Robert Schuman :

**Europe et transformation de la définition de fonctionnaire**

**Dr. Magdaléna Hadjiiski**, maître de conférences, Université Robert Schuman :

**Europe et réforme du statut de la fonction publique tchèque**

**General Debate**

18h30 **End of the working group sessions**

18h30 Meeting of the **rapporteurs of the working groups** with **Professor Ali Sedjari**, Director of GRET-Institute, University of Rabat/ Morocco, Speaker for the conference synthesis

**20 h Cultural event or Common Dinner in "Au Pont St. Martin, 15, Rue des Moulins »**

**Wednesday 16 May 2007**

09h00 **Continuation of Working Groups**

10h30 Reports from the Working Groups

11h30 **General debate**

12h30 **Conference synthesis:**  
**Supranational standards of administrative culture?**

**Ali Sedjari**, President of GRET, Rabat

13h00 **Closure of the conference :**

**Ulrich Bohner**, Executive Director of the Congress of local and regional authorities of the Council of Europe

**Pascal Mangin**, Vice-Président de la Communauté Urbaine de Strasbourg